



En compliment del que disposen els articles 168.1 e) del RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, i l'article 18.1 e) del Reial Decret 500/90, de 20 d'abril, s'emet el següent

INFORME ECONÒMIC-FINANCER

Primer.- Avaluació dels ingressos i de les despeses.

Examinats i comprovats els crèdits del Pressupost per a l'exercici 2022, formulat d'acord amb el que disposa l'article 112 de l Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, article 143 i següents i article 2 i següents del R.D. 500/90, s'observa que es troben ajustats a les obligacions i possibilitats de la Corporació en la part de despeses i al potencial contributiu i recaptatori en quant als ingressos.

El pressupost de l'Ajuntament d'Alcúdia, per a l'exercici 2022 està format pel Pressupost propi de la Corporació, amb un import a de 30.090.322,00 euros, l'Estat de Previsió de despeses i ingressos de l'Empresa Municipal EMSA S.A., que importa la quantitat de 4.886.458,50 Euros, i , pel pressupost de Consorci de la Ciutat Romana de Pollentia amb un import de 275.516,25 Euros.

En termes consolidats el pressupost d'ingressos corrents augmenten un 2,79%, aquest increment respon a dos circumstàncies diferents la primera derivada de l'increment amb la participació en els tributs de l'estat que augmenta un 14,63% i l'altra derivada de la recuperació dels efectes que la pandèmia de la COVID 19 va tenir a l'economia municipal. Així les partides d'ingressos relatius a les platges passa de 172.942,00 al 2021 a 1.600.00,00 euros al 2022 a l'empresa municipal i es recuperen l'aplicació de la taxa de mercats i ocupació de via publica amb taules i cadires i ja en menor mesura a altres activitats municipals.

Atesa la diversitat dels recursos econòmics que configuren el pressupost, les bases de càlcul emprades per fixar l'import de cadascun dels conceptes varia segons la seva pròpia naturalesa, per tant s'han seguit bàsicament els següents criteris;

En les ingressos de caràcter periòdic s'ha observat que es pren com a base l'import del padró de l'exercici precedent, actualitzant-lo segons la informació de que es disposa relativa a altes i baixes produïdes, tenint-se així mateix en compte els canvis que s'hagin produït per modificacions en les ordenances corresponents.

En relació als ingressos per liquidacions individuals determinar a priori l'import de les quantitats amb les quals s'ha de dotar els conceptes pressupostaris , és de difícil quantificació, perquè cada liquidació neix com a conseqüència de l'activitat desenvolupada per l'Administració derivada d'actes o actuacions dels particulars que

Signatura 1 de 1
Caterina Crespi Serra
29/12/2021
INTERVENTOR/A

Per verificar la validesa d'aquest document, pot consultar la següent pàgina web

	Codi Segur de Validació	026a36010a4c4361b8735892dd46c3cb001
	Url de validació	https://sac.alcudia.net/absis/di/arx/di/axabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp
	Metadades	Classificador:Altres - Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Ajuntament d'Alcúdia

INTERVENCIÓ

Major, 9 - 07400 Alcúdia - Mallorca

<http://www.alcudia.net> ajuntament@alcudia.net

Tel: 971 89 71 00 Fax: 971 54 65 15

2021/4263

per regla general no tenen continuïtat a efectes tributaris, per la qual cosa es poden produir, respecte a exercicis anteriors, importants modificacions. Per això la previsió d'ingressos s'ha calculat amb prudència per tal d'evitar excessives consignacions que poguessin desnivellar el pressupost.

Cal destacar la minva d'ingressos d'un 61% derivada de l'estimació efectuada de l'impacte de la nova regulació de la plusvàlua municipal que preveu el Reial Decret Llei 26/2021, de 8 de novembre, pel qual s'adapta el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, a la recent jurisprudència del Tribunal Constitucional respecte de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i de les possibles devolucions com a conseqüència de la sentència la sentència del TC de 182/2021, de 26 d'octubre, que va declarar inconstitucional i nul bona part de l'article 107 de la Llei d'Hisendes Locals.

En relació a l'estat de despeses:

- Pel que fa al capítol 1 de personal del pressupost de l'Ajuntament, el cost total apareix desglossat per funcionaris, laborals i eventuais, experimenta un increment global, en termes homogenis del 2% que concorda amb l'increment previst a l'article 19.2 del projecte de Llei de Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any 2022. Existeix informe favorable del cap de recursos humans de data de 22 de desembre. Existeix informe favorable de la Mesa General de Negociació de l'Ajuntament d'Alcúdia de data 23 de desembre de 2021, donant compliment al que preveu l'article 37.1 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'estatut de l'Empleat Públic.

- Pel que fa als crèdits consignats al capítol 2 de Despeses en Bens Corrents i Serveis aquests contenen els crèdits necessaris i suficients per fer front a les obligacions que resulten exigibles.

- Pel que fa al capítol 3 de despeses financeres aquest experimenta un increment de 18,70% com a conseqüència de l'important augment de les comissions liquidades per les entitats bancàries.

- En el cas del capítol 4 de subvencions aquest recull les subvencions a atorgar tant en concurrència competitiva com nominatives. Així mateix recull les aportacions de l'ajuntament als seus ens dependents i les aportacions a les entitats en les que participa. Es fa necessari fer menció a la creació d'una partida pressupostària en concepte d'aportació en favor del Consell Insular de Mallorca pel servei d'extinció d'incendis que aquest presta dins el terme municipal d'Alcúdia.

Cal fer especial referència a les Despeses de funcionament dels Grups Polítics:

Segons l'art.73.3 de la LBRL, "A efectes de la seva actuació corporativa, els membres de les corporacions locals es constituïran en grups polítics. El Ple de la corporació, amb càrrec als seus Pressupostos anuals, podrà assignar als grups polítics una dotació econòmica que haurà de comptar amb un component fix, idèntic per a tots els grups i un

Signatura 1 de 1
Caterina Crespi Serra
29/12/2021
INTERVENTOR/A

Per verificar la validesa d'aquest document, pot consultar la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 026a36010a4c4361b8735892dd46c3cb001

Url de validació <https://sac.alcudia.net/absis/idi/ax/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Classificador:Altres - Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Ajuntament d'Alcúdia

INTERVENCIÓ

Major, 9 - 07400 Alcúdia - Mallorca

<http://www.alcudia.net> ajuntament@alcudia.net

Tel: 971 89 71 00 Fax: 971 54 65 15

2021/4263

altre variable, en funció del nombre de membres de cada un d'ells, dins dels límits que, si s'escau, s'estableixin amb caràcter general a les lleis de pressupostos generals de l'Estat i sense que es puguin destinar al pagament de remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de la corporació o a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixos de caràcter patrimonial...

Els grups polítics hauran de portar una comptabilitat específica de la dotació a què fa referència el paràgraf segon d'aquest apartat 3, que posaran a disposició del Ple de la Corporació, sempre que aquest ho demani”.

Aquesta redacció, unida a l'exclusió d'aquestes assignacions de l'aplicació de la Llei general de subvencions (art. 4 d de la Llei 38/2003, general de subvencions), i al que disposa l'article 14 de la Llei orgànica 8/2007 , de 4 de juliol, de finançament dels partits polítics (, segons la qual “...per a la rendició de comptes de...els grups de les corporacions locals, s'estarà el que disposi ...la seva normativa específica”) va donar lloc a interpretacions confuses (com la de la direcció general de cooperació local de 2008), segons la qual, seria la norma específica de cada corporació la que regulés l'àmbit de control de l'activitat economicofinancera del grup polític.

En resum, es va arribar a interpretar que el control intern de les assignacions dels grups polítics corresponia al mateix grup polític (en termes semblants que l'art.15 de Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, de finançament dels partits polítics).

Posteriorment ha estat el Tribunal de Comptes, primer, en la sentència de 4 de febrer de 2010, en què assenyalava en el seu FJ quinze que “...la justificació dels pagaments no ha de quedar al lliure arbitri del que gestiona i maneja els cabals o efectes públics, atès que si aquesta possibilitat s'admetia res li impediria, sota l'aparença d'escrupoloses justificacions, sostreure els fons al seu càrrec o consentir que un altre ho fes o aplicar-los a usos propis o aliens (sempre de naturalesa privada), sinó que s'ha d'acomodar en temps i forma a allò legalment i reglamentàriament establert, de tal manera que els documents que serveixen de suport als pagaments (i als ingressos) han de córrer units al compte de referència, bé immediatament, bé dins dels terminis de la seva permesa justificació, i han d'observar-se perquè puguin ser estimats com a tals, una sèrie de requisits formals tots ells inexcusables, que aclareixin qualsevol gènere de dubte sobre la seva adequada tramitació.

Cal no oblidar, a més, que el Tribunal Suprem diu a la Sentència de 19 de setembre de 2003, que la falta de justificació mitjançant els obligats i necessaris rebuts, factures, etc. que constitueixen un requisit essencial en la rendició de comptes i fa sorgir un descobert per abast, i en Sentència de 6 d'octubre de 2004 sosté que el que rep fons ha de justificar-ne la inversió, responent-ne mentre no es produeixi descàrrec, bé sigui sota la forma de justificants adequats de la seva inversió, o bé sota la forma de reintegrament de les quantitats no invertides”

I posteriorment en sentència 18/2011, de 19 de desembre de 2011, que l'expressió "despeses de funcionament o per atendre'n el funcionament" (ex article 28, apartat 2n de la Llei 6/1988, de 25 d'agost, de Règim local de la Regió de Múrcia), no delimita ni detalla quines despeses poden sufragar-se amb càrrec a les dites subvencions; així, tampoc no cal assenyalar cap norma jurídica, en el moment de succeir els fets, que determinés o enumerés en concret les despeses esmentades; no obstant això, per la seva pròpia naturalesa i finalitat, que sí que apareixen clares a la litis (es tracta de

Signatura 1 de 1
Caterina Crespi Serra
29/12/2021
INTERVENTOR/A

Per verificar la validesa d'aquest document, pot consultar la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 026a36010a4c4361b8735892dd46c3cb001

Url de validació <https://sac.alcudia.net/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Classificador:Altres - Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





subvencions o dotacions econòmiques atorgades per la Corporació als grups municipals constituïts per subvenir a les seves despeses de funcionament), els perceptors es troben obligats a respondre comptablement de la seva utilització correcta que impedeix la destinació d'aquests fons públics a altres fins que no siguin els municipals; en aquest sentit, l'article 23 del també esmentat Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (RD 2568/1986) prescriu que “els membres de les Corporacions Locals, a efectes de la seva actuació corporativa, es constituïran en grups”; es tracta, en definitiva, de facilitar, a nivell local, l'actuació d'aquests grups mitjançant l'assignació d'una dotació econòmica que no és immune al control administratiu ni jurisdiccional”.

Tot això és conseqüència, com ha assenyalat la doctrina científica i la Sindicatura de Comptes del Principat d'Astúries (informe fiscalització Intervenció – Comptabilitat i Gestió pressupostària subvencions exercici 2013), del principi d'universalitat en el control i l'aplicació dels cabals o efectes públics (art. 214.1 TRLRHL “la funció interventora tindrà per objecte fiscalitzar tots els actes de les entitats locals).

Com ja vaig manifestar en ocasió de l'informe de la rendició de comptes de les aportacions dels dos darrers trimestres de l'exercici 2019, cal per part del plenari d'aquest ajuntament una regulació que estableixi les despeses a què es puguin destinar els fons. Es fa necessari també, el règim de publicitat (tenint en compte que conforme el que disposa l'apartat quatre de l'article 14 de la Llei Orgànica 8/2007 ”per a la rendició de comptes... dels grups de les Corporacions Locals,...es han de respectar els principis generals d'aquesta llei en matèria de rendició de comptes”.

- En l'anàlisi del Capítol 6 d'inversions de l'estat de despeses del pressupost s'ha d'acudir-se al Pla Financer, que s'adjunta com annex al pressupost. En ell s'observa que el capítol d'inversions reals aquest any es finança amb recursos ordinaris. Aquest capítol experimenta un decrement del 29,23% respecte al 2021 com a conseqüència de la finalització de l'obra de l'escola que va finalitzar al 2021.

- Pel que fa al Capítol 7 Transferències de Capital aquest inclou les aportacions per finançar les inversions dels ens dependents de l'ajuntament d'Alcúdia així com la subvenció per a la rehabilitació de façanes i elements patrimonials.

Segon.- Anàlisi dels límits d'endeutament.

En el pressupost per a l'exercici 2022 no es preveu concertar cap operació de préstec.

Tercer.- Efectiva anivellació del Pressupost.

El pressupost 2022 s'aprova anivellat sense dèficit inicial, donant-se compliment al que disposa l'article 165.4 del Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

Malgrat això, el Ple acordarà el que estimi procedent.

Signatura 1 de 1
Caterina Crespi Serra
29/12/2021
INTERVENTOR/A

Per verificar la validesa d'aquest document, pot consultar la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	026a36010a4c4361b8735892dd46c3cb001	
Url de validació	https://sac.alcudia.net/absis/idi/ax/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp	
Metadades	Classificador:Altres - Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	



Ajuntament d'Alcúdia
INTERVENCIÓ
 Major, 9 - 07400 Alcúdia - Mallorca
<http://www.alcudia.net> ajuntament@alcudia.net
 Tel: 971 89 71 00 Fax: 971 54 65 15

2021/4263

Alcúdia, a la data de la signatura electrònica
 La Interventora.

Caterina Crespí Serra.

Signatura 1 de 1
 Caterina Crespí Serra
 29/12/2021 INTERVENTOR/A

	Per verificar la validesa d'aquest document, pot consultar la següent pàgina web		
	Codi Segur de Validació	026a36010a4c4361b8735892dd46c3cb001	
	Uri de validació	https://sac.alcudia.net/absis/idi/ax/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp	
	Metadades	Classificador:Altres - Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	