



Ajuntament d'Alcúdia

Secretaria

Major, 9 - 07400 Alcúdia - Mallorca

<http://www.alcudia.net> ajuntament@alcudia.net

Tel: 971 89 71 00 Fax: 971 54 65 15

JOAN SEGUÍ SERRA , Secretari, de l'Ajuntament d'Alcúdia (Illes Balears)

CERTIFIC: Que segons consta a l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària de l'Ajuntament Ple de dia 21 d'agost de 2014 s'adoptà, entre altres, l'acord que en part bastant, és del següent tenor.

"8. Examen proposta aprovació de les instruccions aplicables als contractes de serveis i de gestió de Serveis Públics.

Es presenta la proposta de Batlia de data 6 d'agost de 2014, la qual diu:

"Vist l'informe-proposta emès el 06.08.2014, pel secretari de l'ajuntament d'Alcúdia, en relació amb les instruccions aplicables als contractes de serveis i de gestió de serveis públics, d'acord amb el Reial Decret Llei 20/2012 a 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i la formulació del qual és el següent:

"(...) Amb data 14 de juliol de 2012 es va publicar en el butlletí oficial de l'estat el Reial Decret-Llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, que estableix en la disposició addicional primera, sobre mesures en relació amb els empleats de les empreses de serveis contractades per l'Administració, el següent: *"els ens, organismes i entitats que formen part del sector públic, d'acord amb article 3.1 del text refós de la Llei de contractes del Sector públic, aprovat per Reial decret legislatiu 31/2011, de 14 de novembre, dictaran en els seus respectius àmbits de competències les instruccions que pertocuin per a la correcte execució dels serveis externs que hagin contractat, de manera que quedi clarificada la relació entre els gestors de l'Administració i el personal de l'empresa contractada, evitant, en qualsevol cas, actes que podrien ser considerats decisius per al reconeixement d'una relació laboral, sense perjudici de les competències que la legislació de contractes del sector públic reconeix a l'òrgan de contractació per a l'execució dels contractes. Per a aquest propòsit els esmentades ens, organismes i entitats dictaran abans de 31 de desembre de 2012 les instruccions corresponents per evitar actuacions que puguin ser considerades decisives per al reconeixement d'una relació laboral.*

Cas que en virtut de sentència judicial els treballadors de les empreses es convertissin en personal laboral de l'administració, el salari a percebre serà el que correspongui a la seva classificació professional d'acord amb el Conveni col·lectiu aplicable al personal laboral de l'administració, sent necessari informe favorable dels òrgans competents per fer complir els requisits de les lleis pressupostàries."

El propòsit d'aquesta disposició és per evitar els riscos de que els treballadors de les empreses contractades per l'administració, per les condicions en què es desenvolupa l'activitat contractual, es converteixin en personal de l'administració en virtut de sentències judicials. Aquesta circumstància s'oposa a l'establert a la Constitució espanyola de 1978, que preveu en el seu article 103.3 que l'accés a la funció pública ha de ser d'acord amb els principis d'igualtat, mèrit i capacitat,



Ajuntament d'Alcúdia

Secretaria

Major, 9 - 07400 Alcúdia - Mallorca

<http://www.alcudia.net> ajuntament@alcudia.net

Tel: 971 89 71 00 Fax: 971 54 65 15

a través de procediments que garanteixin, tal com recull la Llei 7/2007, de 12 d'abril, en el seu article 55, a més d'aquests principis, la publicitat i la transparència, així com la imparcialitat i professionalitat dels òrgans de selecció.

El propi text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial decret legislatiu 3/2011 de 14 de novembre, es posiciona en aquesta línia d'acció en el seu article 301.4: *"A l'extinció dels contractes de serveis, no podrà produir-se en cap cas la consolidació de les persones que hagin realitzat el treball objecte del contracte com a personal de l'organisme o entitat del sector públic contractant."*

Atès tot lo exposat es procedeix a dictar les següents instruccions incloent-hi principis bàsics d'actuació, bones pràctiques i actuacions en cas d'incompliment, que hauran de reflectir-se en els Plecs de Clàusules Administratives Particulars (PACP) i Prescripcions Tècniques Particulars (PPTP) de tots els contractes de serveis o de gestió de serveis públics adjudicats per l'Ajuntament d'Alcúdia, independentment de la seva tramitació (ordinària, urgència o emergència) i procediment (contracte menor, negociat o obert):

A) Principis bàsics d'actuació:

1. S'evitarà la contractació de serveis externs per compensar la manca de mitjans personals quan es tracti de fer front a necessitats permanents de personal, relacionades amb l'exercici de les competències que té atribuïdes l'ajuntament. Igualment no podran ser objecte d'aquests contractes la realització de funcions o serveis que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques de l'Ajuntament.

La falta de mitjans personals propis per a la realització de les tasques que seran objecte de contractació hauran d'acreditar-se a l'informe de necessitat de cada expedient.

2. S'establiran en detall les prestacions a realitzar, que hauran de ser perfectament delimitades de l'activitat desenvolupada per l'Ajuntament a través del seu propi personal, sense que en cap cas es puguin confondre les tasques a desenvolupar per el personal de l'empresa contractista i el realitzat pel personal de l'entitat contractant.

B) Bones pràctiques:

1. El personal que l'empresa adjudicatària destini a l'execució del contracte no tindrà relació laboral ni de qualsevol altre tipus amb l'Ajuntament d'Alcúdia i hauran de ser contractats en el règim o modalitat que per dret correspongui segons l'adjudicatari. Quan excepcionalment l'adjudicatari contracti personal nou per a l'execució del contracte, aquest no formarà part ni tindrà la consideració d'unitat econòmica susceptible de transmissió.



Ajuntament d'Alcúdia

Secretaria

Major, 9 - 07400 Alcúdia - Mallorca

<http://www.alcudia.net> ajuntament@alcudia.net

Tel: 971 89 71 00 Fax: 971 54 65 15

A l'extinció del contracte no podrà produir-se, en cap cas, la consolidació de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte com a personal de l'administració contractant.

2. No s'admetran als contractes clàusules:

a) De subrogació empresarial en la qual l'Ajuntament assumeixi compromisos relatius als empleats de l'adjudicatari.

b) Que atribueixin a l'Ajuntament qualsevol intervenció en la selecció del personal que l'empresa contractista assignarà a l'execució dels serveis. Tot això sense perjudici de la possibilitat de comprovar que les esmentades persones compleixen les condicions previstes en els plecs.

c) Que Incloguin l'avaluació de la productivitat del personal de l'empresa o la potestat de sol·licitar el canvi dels components de l'equip de treball.

3. Durant l'execució del contracte i sense perjudici de les competències de policia que conservarà l'Ajuntament per garantir el bon funcionament dels serveis i de les instruccions interpretatives que s'atorgaran per l'òrgan de contractació (facultats que la legislació de contractes del sector públic reconeix a l'òrgan de contractació amb relació a l'execució dels contractes), l'Ajuntament i els seus empleats públics s'abstindran d'assumir funcions directives mitjançant el lliurament directe d'ordres o instruccions al personal de l'empresa contractada.

4. L'empresa adjudicatària haurà de designar obligatòriament un coordinador tècnic o responsable, pertanyent a la plantilla de personal del contractista que serà l'interlocutor amb qui es relacionarà únicament l'entitat de contractant (o, si escau, la persona responsable del contracte designat per aquesta) i a qui correspondrà la direcció del projecte, així com donar ordres i instruccions de treball a la resta de treballadors de la dita empresa adjudicatària.

5. L'empresa contractista ha de comprometre's a exercir de manera real, efectiva i periòdica el poder de direcció inherent a tot empresari en relació amb els seus treballadors, assumint la negociació i el pagament dels salaris, l'atorgament de permisos, llicències i vacances, substitucions, obligacions legals en l'àmbit de la prevenció de riscos laborals, imposició (si escau) de sancions disciplinàries, i quants efectes de Seguretat Social es derivin, en particular el pagament de cotització i pagament de prestacions, i tots els altres drets i obligacions derivats de la relació contractual entre treballador i empresari.

Les relacions sindicals del personal de l'entitat contractista amb aquesta es substanciaran igual i exclusivament entre ells, sense cap interferència de l'Administració.

6. L'Ajuntament no exercirà potestat disciplinària respecte del contractista o del personal al seu servei. L'aplicació de penalitzacions per incompliments es regirà pel que estableix el Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic així com en els Plecs.



Ajuntament d'Alcúdia

Secretaria

Major, 9 - 07400 Alcúdia - Mallorca

<http://www.alcudia.net> ajuntament@alcudia.net

Tel: 971 89 71 00 Fax: 971 54 65 15

7. Amb caràcter general, la prestació dels serveis derivats d'un contracte administratiu s'efectuarà en dependències o instal·lacions pròpies de l'empresa adjudicatària. En relació a evitar la confusió de tasques:

a) Durant el desenvolupament de la prestació, el contractista adjudicatari o el personal al seu servei no utilitzarà eines o espais de titularitat pública (despatxos, telèfons, ...) llevat que aquesta possibilitat sigui permesa específicament en els plecs determinant-se el procediment d'utilització i la seva justificació.

b) Així mateix, els subministraments que siguin necessaris per al desenvolupament de la seva activitat ho seran al seu exclusiu càrrec havent-se d'individualitzar al seu nom tant la seva titularitat com el seu abonament.

c) El format documental emprat pel contractista o el personal al seu servei en cap cas contindrà la imatge corporativa de forma exclusiva. La utilització de la mateixa, per raons de publicitat en matèria de subvencions o un altre motiu, es regularà en els Plecs.

d) Ni el contractista ni el personal al seu servei estaran sotmesos als sistemes de control o presència aplicats als empleats públics. Així mateix, no hi haurà relació ni sincronització en els períodes de descans del contractista o del seu personal amb el dels empleats públics.

e) Ni el contractista ni el personal al seu servei tindran accés als cursos de formació (llevat dels que puguin resultar obligatoris en matèria de prevenció de riscos laborals), aparcaments reservats, prestacions d'acció social, reconeixements mèdics periòdics, mitjans de transport del personal de l'ajuntament, correu electrònic corporatiu i intranet corporativa (si s'ha assignat un compte aquesta haurà d'indicar que és personal extern), control horari d'empleats públics, així com qualsevol altre benefici o avantatge social reconeguda als empleats públics.

8. Només amb caràcter excepcional, i prèvia autorització de l'Ajuntament, podran prestar-se aquests serveis en alguns dels centres dependents del mateix, fent-se constar les raons objectives i justificades que motivin aquest extrem en els plecs del contracte. En aquest cas s'utilitzaran uniformes o distintius que identifiquin el personal de l'empresa contractista, amb caràcter previ a l'inici de la prestació contractada, el responsable de l'Administració ha de comprovar l'afiliació i alta a la seguretat social dels treballadors que l'empresari contractista ocupi en els mateixos i es dotarà aquests treballadors d'espais de treball diferenciats dels que ocupin els empleats públics de l'Ajuntament.

C) Actuacions en cas d'incompliment:

1. A l'empresa adjudicatària que incompleixi amb el referit en les presents instruccions se li imposarà una penalització considerada molt greu i que consistirà en la inhabilitació pel període de cinc (5) anys per a contractar amb aquesta Administració local i en la imposició d'una sanció econòmica per la quantia dinerària de 60.000,00 euros.



Ajuntament d'Alcúdia

Secretaria

Major, 9 - 07400 Alcúdia - Mallorca

<http://www.alcudia.net> ajuntament@alcudia.net

Tel: 971 89 71 00 Fax: 971 54 65 15

2. En el supòsit de fet, que per part de l'òrgan judicial es condemnés a l'ajuntament d'Alcúdia per sentència ferma a assumir el personal de l'empresa adjudicatària, així com el pagament de la corresponent indemnització, l'Ajuntament d'Alcúdia repetirà en contra de l'empresa adjudicatària per aquestes quanties de tipus indemnitzatori així com altres que derivin de tal concepte.

Igual tipificació, penalització i indemnització s'imposarà si per qualsevol altre motiu s'imposa aquesta subrogació del nou personal contractat per l'empresa davant una nova adjudicació o execució directa per part de l'Ajuntament de les prestacions objecte del present contracte. (...)".

A la vista de l'informe-proposta emès amb data 06.08.2014, pel Secretari de l'ajuntament d'Alcúdia, relatiu a les instruccions aplicables en els contractes de serveis i de Gestió i de Serveis Públics, de conformitat amb el Reial decret Llei 20/2012 de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària, es proposa al Ple l'adopció del següent

ACORD:

PRIMER: Aprovar LES INSTRUCCIONS APLICABLES ALS CONTRACTES DE SERVEIS I DE GESTIÓ DE SERVEIS PÚBLICS d'aquest Ajuntament, que figuren en l'informe proposta emès pel Secretari d'aquest Ajuntament i abans descrit, de conformitat amb el Reial decret llei 20/2012 de 13 de juliol.

SEGON. - Traslladar del present acord al Departament de Contractació a efectes de la seva publicació a la pàgina web d'aquest Ajuntament (Perfil del contractant), als efectes oportuns."

INTERVENCIONS:

(...)

VOTACIÓ:

Seguidament els reunits, vist el dictamen de la Comissió Informativa, per unanimitat acorden aprovar la proposta d'acord abans descrita, amb els acords que hi són proposats.

I, perquè consti, expedesc aquest certificat, d'ordre i amb el vist-i-plau de la Sra. Batlessa.

Alcúdia, 3 de setembre de 2014

Vist i Plau

La Batlessa,

Coloma Terrasa Ventayol

