



Ajuntament d'Alcúdia

Intervenció-Tresoreria

ajt@alcudia.net <http://www.alcudia.net>

tel: 971 89 71 15 Fax: 971 54 65 15



Exp. 32/16

ESTUDI OFERTA ANORMAL CN 18/2016 RECOLLIDA I TRANSPORT DE LES FRACCIONS DE PAER-CARTRÓ, VIDRE I ENVASOS LLEUGERS DEL MUNICIPI D'ALCÚDIA

En data 2 de juny de 2016 es procedeix a l'obertura dels sobres presentats a la licitació del contracte de gestió de servei públic de recollida selectiva de les fraccions de paper-cartró, vidre i envasos lleugers del municipi d'Alcúdia.

Les ofertes econòmiques presentades pels distints licitadors són les següents:

1. Limipezas Urbanas de Mallorca, SA, CIF A07115694 (LUMSA): Cànon mensual de 4.289,74 €.
2. Urbaser, SA, CIF A79524054: Cànon mensual de 3.590,23 €.

L'apartat K del quadre resum de característiques del plec de clàusules administratives, que ha de regir la contractació de la gestió del servei públic de recollida i transport de les fraccions de paper cartró, vidre i envasos lleugers, regula els paràmetres objectius per apreciar valors anormals o desproporcionats, establint aquest fet, en el cas de dos licitadors quan l'oferta superior o sigui en més de 7,5 unitats percentuals de l'altra.

El termini establert al plec per presentar la documentació que justifiqui l'oferta amb un valor anormal és de 5 dies hàbils.

La comunicació realitzada a l'empresa LUMSA, de què la seva oferta tenia un valor anormal, va tenir lloc el dia 2 de juny de 2016.

LUMSA presentà la documentació justificativa de la seva oferta el 7 de juny de 2016, RE 4692, amb les següents explicacions sobre la seva oferta:

1. Pertany al grup de Fomento de Construcciones y Contratas i per tant pot aplicar conceptes d'economia d'escala, reduint els preus als seus clients.
2. Ha prestat el servei de la recollida selectiva amb la UTE CIM durant 14 anys, amb el coneixement que suposa del mateix.
3. Garanteix la subrogació de tot el personal respectant tots els drets tan laborals com econòmics.
4. Els costos de personal s'han realitzat respectant en tot moment les condicions econòmiques actuals dels treballadors.
5. Es redueixen a zero els costos d'amortització degut a que els vehicles ja estan amortitzats.
6. S'estableix els costos d'estructura en el 5,6% i el benefici industrial en l'1%.

Es detalla el resum de costos presentat per LUMSA en el quadre següent:



Ajuntament d'Alcúdia

Intervenció-Tresoreria

ait@alcudia.net <http://www.alcudia.net>

tel: 971 89 71 15 Fax: 971 54 65 15

Exp. 32/16

COSTOS	IMPORT
DE PERSONAL	57.592,45 €
VESTUARI PERSONAL	1.499,34 €
EXPLOTACIÓ VARIABLE	45.458,70 €
EXPLOTACIÓ FIXES	2.089,66 €
AMORTIZACIÓ A 8 ANYS	0,00 €
TOTAL DIRECTES...	106.640,14 €
COST GENERAL(5,6%) I BENEFICI(1%)	7.038,25 €
TOTAL COST RECOLLIDA...	113.678,39 €
INGRESSOS...	143.706,57 €
DIFERÈNCIA...	30.028,18 €
CÀNON MENSUAL (7 MESOS)...	4.289,74 €

De conformitat amb l'apartat K del quadre de característiques del plec de condicions administratives, s'emet el següent

INFORME

PRIMER.- L'estudi econòmic realitzat per l'entitat GRAM Gestió ambiental estipula el cànon de licitació dels plecs administratius de la forma següent:

COSTOS	IMPORT
DE PERSONAL	32.054,24 €
EXPLOTACIÓ MATERIAL	29.875,35 €
ALTRES MATERIALS	17.060,40 €
AMORTIZACIÓ	21.497,28 €
TOTAL DIRECTES...	100.487,27 €
COST GENERAL(10%) I BENEFICI(8%)	18.087,71 €
TOTAL COST RECOLLIDA...	118.574,98 €
INGRESSOS...	143.706,57 €
DIFERÈNCIA- CÀNON MÀXIM...	25.131,59 €
CÀNON PROPOSAT...	8.377,20 €
CÀNON MENSUAL (7 MESOS)...	1.196,74 €

SEGON.- La durada del contracte segons l'apartat C del quadre de característiques del plec de clàusules administratives s'estableix en 7 mesos.

Tenint en compte la curta durada del mateix, és raonable que LUMSA presenti uns costos d'amortització a zero, ja que disposa de tota la maquinària necessària per prestar el servei, i aleshores, aconseguix una avantatge competitiva respecte dels altres licitadors al no incloure aquest cost al càlcul del cànon a oferir, per no tenir que adquirir cap maquinària.



Ajuntament d'Alcúdia

Intervenció-Tresoreria

ait@alcudia.net <http://www.alcudia.net>

tel: 971 89 71 15 Fax: 971 54 65 15

Exp. 32/16

TERCER.- L'aplicació dels percentatges del 5,6% per a les despeses generals i de l'1% per al benefici industrial respon a la política d'empresa que estipuli la mateixa, i per part de qui subscriu el present informe, no pot entrar a valorar si els percentatges són suficients o oportuns. En aquest sentit, ens remetem a la resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractual 106/2016, de 5 de febrer, que diu "*Tal y como ha quedado detalladamente recogido en los antecedentes de hecho de esta resolución, la discrepancia se concreta en determinadas partidas de gastos de personal y materiales así como de gastos generales, y, de otra parte, pone también el acento el órgano de contratación en la falta de beneficio industrial para el licitador excluido. En cuanto a estos dos últimos aspectos, ya hemos tenido ocasión de señalar previamente las limitaciones que deben imponerse en cuanto a las posibles valoraciones críticas por parte del órgano de contratación a estos efectos, no pudiendo rechazarse la viabilidad de la oferta partiendo de cuestionar lo que son gastos de estructura de la empresa o el hecho de que, legítimamente, el licitador haya podido optar por limitar su beneficio al concurrir a la licitación, siendo posible y admisible que se puedan perseguir otros objetivos empresariales, lo que en modo alguno convierte en inviable la oferta*"

Per tot això, l'oferta presentada per l'entitat Limpiezas Urbans de Mallorca S.A. no es pot considerar anormal o desproporcionada.

És el que s'informa sense perjudici de cap altre millor opinió fonamentada. No obstant, la mesa de contractació decidirà el que estimi oportú.

Alcúdia, 9 de juny de 2016

El TAE d'Intervenció

Actuant com a interventor actual.

Gorka Muntaner de Diego.



Ajuntament d'Alcúdia

Contractació

Major, 9 - 07400 Alcúdia - Mallorca

<http://www.alcudia.net> ajuntament@alcudia.net

Tel: 971 89 71 00 Fax: 971 54 65 15

Cn-18/2016

EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ: 18/2016

TIPUS DE CONTRACTE: GESTIÓ SERVEIS, MODALITAT CONCESSIÓ

TÍTOL: GESTIÓ DE SERVEI PÚBLIC DE RECOLLIDA SELECTIVA DE LES FRACCIONS DE PAPER-CARTRÓ, VIDRE I ENVASOS LLEUGERS DEL MUNICIPI D'ALCÚDIA

ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ: REGIDORA DELEGADA D'HISENDA, CONTRACTACIÓ I ESTADÍSTICA

Document: Informe Jurídic

Emissor: Contractació-Secretaria. TAG/SGA

Assumpte: Revisió documentació aportada pel licitador que ha presentat l'oferta més avantatjosa en la licitació, relatiu a l'expedient del contracte d'obres exp. CN-18/2016, de la gestió del servei públic de recollida selectiva de les fraccions paper-cartró, vidre i envasos lleugers del municipi d'Alcúdia.

ANTECEDENTS

1. En data 4 de maig de 2.016, la Regidora delegada d'hisenda, contractació i estadística va aprovar l'expedient de contractació, el Plec de clàusules administratives particulars i prescripcions tècniques que han de regir l'adjudicació del contracte de gestió de servei públic, modalitat de concessió, de recollida selectiva de les fraccions de paper-cartró, vidre i envasos lleugers del municipi d'Alcúdia, mitjançant procediment obert, oferta econòmica més avantatjosa i diversos criteris d'adjudicació, tramitació d'urgència, i així mateix va resoldre sotmetre a informació pública els plecs al perfil del contractant i al BOIB núm. 61 de data 14 de maig de 2016, per termini de 10 dies naturals a efectes de reclamacions i convocar-ne simultàniament, la licitació.
2. En data 18 de maig de 2.016, la Regidora Delegada d'Hisenda, contractació i Estadística va dictar resolució de correcció d'errades, la qual es va publicar al BOIB BOIB 64/2016, de 21 de maig, per la que es corregeix errada aritmètica advertida en l'import del cànon de licitació, i es convocava novament la licitació.
3. En data 2 de juny de 2.016, es va constituir la Mesa de contractació, que procedí a l'obertura del sobre 1 de documentació administrativa de les propostes presentades i efectuà la revisió de la documentació administrativa, acordant per unanimitat declarar admeses al procediment les 2 propostes presentades.
4. Acte seguit es va procedir a l'obertura dels sobres de l'oferta econòmica i realització de la proposta d'adjudicació del contracte, resultant que es va apreciar que l'oferta més avantatjosa es podria trobar incursa en valors anormals o desproporcionats, per la qual cosa la Mesa va acordar requerir-la d'acord amb el tràmit previst a l'article 152 del TRLCSP i a la clàusula 20 del PCAP, per termini de cinc dies hàbils comptadors des de l'endemà de la sessió, per tal que justifiquessin la seva oferta.
5. Així mateix, atesa la urgència del procediment i per tal d'agilitzar-lo i a efectes d'economia procedimental la Mesa va acordar requerir l'entitat LUMSA, SA per tal que, en qualitat d'oferta més avantatjosa, presentés la documentació establerta als plecs, acreditativa del compliment de condicions indicada a l'article 146 del TRLCSP així com la documentació indicada a l'article 151 del TRLCSP.
6. En data 6 de juny de 2.016 es va complimentar el requeriment anterior a l'entitat LUMSA (RGS 1987/2016) a l'adreça de correu electrònic indicada per la licitadora en la seva proposició a efectes de notificacions.



Ajuntament d'Alcúdia

Contractació

Major, 9 - 07400 Alcúdia - Mallorca

<http://www.alcudia.net> ajuntament@alcudia.net

Tel: 971 89 71 00 Fax: 971 54 65 15

Cn-18/2016

7. El termini de presentació de la justificació de l'oferta en relació al procediment establert a l'article 152 TRLCSP s'exhauria el dia 8 de juny de 2.016.
8. En data 7 de juny de 2.016 (RGE 4692/2016), la mercantil LUMSA, SA va presentar escrit amb informe justificatiu de la seva oferta, sol·licitant es tenguí per evacuat el tràmit i per justificada l'oferta.
9. En data 9 de juny de 2.016, l'Interventor accidental ha emès informe en relació a la justificació presentada per l'entitat LUMSA, SA, en el qual conclou que l'oferta no pot ser considerada anormal o desproporcionada, d'acord amb la justificació presentada per la licitadora.
10. Així mateix, en data 9 de juny de 2.016 (RGE 4799/2016), l'entitat LUMSA SA ha presentat davant aquesta corporació la documentació acreditativa del compliment de condicions establerta a l'article 146, així com la documentació acreditativa del compliment de les obligacions establertes a l'article 151 TRLCSP, d'acord amb els termes establerts en el plec de clàusules administratives particulars que regeixen la licitació.

FONAMENTS DE DRET

I.- DOCUMENTACIÓ A APORTAR PER LA LICITADORA REQUERIDA COM A OFERTA MÉS AVANTATJOSA.

De conformitat amb l'establert a l'article 146.4 del TRLCSP, aprovat per Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, en els casos en que l'òrgan de contractació, a través del plec de clàusules administratives particulars, substitueixi l'aportació inicial de la documentació establerta en l'apartat 1 del referit precepte per una declaració responsable, el licitador en favor del qui recaigui la proposta d'adjudicació, haurà d'acreditar davant l'òrgan de contractació, prèviament a l'adjudicació del contracte, la possessió i validesa dels documents exigits.

Així mateix l'article 151. 2. del TRLCSP determina l'obligació de l'òrgan de contractació de requerir al licitador que hagi presentat l'oferta econòmicament més avantatjosa perquè, dins el termini de deu dies hàbils, a comptar des del següent a aquell en què hagués rebut el requeriment, presenti la documentació justificativa de trobar-se al corrent en el compliment de les seves obligacions tributàries i amb la Seguretat Social o autoritzi a l'òrgan de contractació per obtenir de forma directa l'acreditació d'això, de disposar efectivament dels mitjans que s'hagués compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte conforme a l'article 64.2, i d'haver constituït la garantia definitiva que sigui procedent. Els corresponents certificats podran ser expedits per mitjans electrònics, informàtics o telemàtics, llevat que s'estableixi una altra cosa en els plecs.

Tanmateix els articles 83 i 84 del TRLCSP determinen la possibilitat pels licitadors de substituir la presentació d'alguns o de tots els documents acreditatius relatius a les condicions d'aptitud de l'empresari quant a la seva personalitat i capacitat d'obrar,



Ajuntament d'Alcúdia
Contractació

Major, 9 - 07400 Alcúdia - Mallorca
<http://www.alcudia.net> ajuntament@alcudia.net
Tel: 971 89 71 00 Fax: 971 54 65 15

Cn-18/2016

representació, habilitació professional o empresarial, solvència econòmica i financera, i classificació, així com la concurrència o no concurrència de les prohibicions de contractar que hagin de constar en el mateix, mitjançant l'aportació del corresponent certificat, expedit per l'òrgan encarregat, del Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat, o de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, segons l'àmbit territorial corresponent.

II.- UNITAT GESTORA DE CONTRACTACIÓ.

L'informe núm. 6/2013, de 20 de desembre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de les Illes Balears, sobre diverses qüestions relatives a la interpretació de l'apartat 4 de l'article 146 del Text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic introduït per la Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport als emprenedors i la seva internacionalització, en la seva conclusió Tercera, que remet a la consideració jurídica 6ª del mateix, considera en relació al termini en que s'ha de presentar la documentació que la declaració responsable ha substituït inicialment, així com en relació a l'òrgan competent per a valorar i qualificar la documentació que presenti el licitador en aquest moment procedimental que l'òrgan de contractació pot encomanar la qualificació d'aquesta documentació a la Mesa de Contractació o a la unitat gestora de l'expedient de contractació en funció que consideri que en l'expedient concret és més àgil i eficient la actuació d'una que de l'altra.

III.- DOCUMENTACIÓ REQUERIDA EN EL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES QUE REGEIXEN LA CONTRACTACIÓ:

El Plec de Clàusules Administratives que regeix la contractació, fixa la documentació que haurà de presentar el licitador que hagi presentat l'oferta més avantatjosa.

IV.- VALIDACIÓ DE LA REPRESENTACIÓ.

Una vegada examinada la documentació aportada per la licitadora per tal d'acreditar la seva personalitat jurídica i capacitat d'obrar, així com la documentació relativa a la representació de l'entitat, no trobar-se incurs en causes de prohibició de contractar, i acreditació de la solvència econòmica i tècnica i professional, l'acreditació de la dita documentació és vàlida i suficient per a que l'entitat, mitjançant la representació conferida en la licitació, pugui participar en la present licitació, fins a la formalització del contracte i execució, compliment i extinció del mateix.

V.- VALORACIÓ I QUALIFICACIÓ DE LA DOCUMENTACIÓ PRESENTADA. POSSIBILITAT O NO D'ESMENA DE DEFICIÈNCIES O NO PRESENTACIÓ DE LA DOCUMENTACIÓ EN TERMINI:

L'informe núm. 6/2013, de 20 de desembre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de les Illes Balears, sobre diverses qüestions relatives a la interpretació de l'apartat 4 de l'article 146 del Text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic introduït per la Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport als emprenedors i la seva internacionalització, en la seva conclusió Tercera, que remet a la consideració jurídica 6ª del mateix, en relació als dubtes plantejats sobre el termini per presentar aquesta documentació, l'òrgan que ha de valorar-la, a la possibilitat d'atorgar un termini d'esmena de les deficiències observades en la documentació i de quin termini es



Ajuntament d'Alcúdia
Contractació

Major, 9 - 07400 Alcúdia - Mallorca
<http://www.alcudia.net> ajuntament@alcudia.net
Tel: 971 89 71 00 Fax: 971 54 65 15

Cn-18/2016

tractaria, i , finalment, a les conseqüències que tindria el fet que el licitador no presentés els documents acreditatius o no esmenés les deficiències que s'haguessin detectat en la documentació, o el fet que es detectés una falsedat en el manifestat en la declaració responsable.

En aquest sentit la Junta Consultiva en la consideració jurídica Sisena de l'informe considera que:

"El primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 146 del TRLCSP disposa que el licitador a favor del qual recaigui la proposta d'adjudicació ha d'acreditar davant l'òrgan de contractació, prèviament a l'adjudicació del contracte, la possessió i validesa dels documents exigits.

Tot i que aquest precepte no estableix quin és el termini per presentar la documentació a què es refereix l'article 146.1 del TRLCSP, que acredita el compliment de les condicions establertes per ser adjudicatari del contracte -la aportació es va substituir inicialment per una declaració responsable-, s'ha d'entendre, en bona lògica, que aquest termini és el mateix que preveu l'article 151.2 del TRLCSP, article que s'ha d'aplicar analògicament en aquest cas, i que fixa un termini de deu dies hàbils, a comptar de l'endemà del dia en què el licitador que hagi presentat l'oferta econòmicament més avantatjosa hagués rebut el requeriment, perquè presenti la documentació justificativa de trobar-se al corrent en el compliment de les seves obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, de disposar efectivament dels mitjans que s'hagués compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte i d'haver constituït la garantia definitiva que sigui procedent.

Quant a l'òrgan que ha de valorar i qualificar la documentació que presenti el licitador en aquest moment procedimental, s'ha d'entendre que l'òrgan de contractació pot encomanar la qualificació d'aquesta documentació a la Mesa de Contractació o la unitat gestora de l'expedient de contractació en funció que consideri que en l'expedient concret és més àgil i eficient l'actuació de la 1 que de l'altra.

Quant a la possibilitat d'atorgar un termini d'esmena de les deficiències observades en la documentació que porti el licitador seleccionat per a l'adjudicació i de quin termini es tractaria, s'ha de concedir un termini d'esmena no superior a tres dies hàbils, per aplicació analògica de l'article 81.2 del Reglament General.

Finalment, l'escrit de consulta planteja quines són les conseqüències que tindria el fet que el licitador no presentés els documents acreditatius o no esmenés les deficiències que s'haguessin detectat en la documentació, o el fet que es detectés una falsedat en el manifestat en la declaració responsable.

Si el licitador no presenta els documents acreditatius o no esmena les deficiències detectades en la documentació, s'ha d'entendre que el licitador ha retirat la seva oferta, amb les conseqüències següents:

- Es requerirà al licitador següent, per l'ordre en què hagin quedat classificades les ofertes, perquè presenti la mateixa documentació, és a dir, tant la documentació a què fa referència l'article 146.1 com aquella a què es refereix l'article 151.2.*
- No procedeix tornar a valorar les ofertes dels licitadors.*
- Procedeix la confiscació de la garantia provisional a què fa referència l'article 103.4 in fine del TRLCSP, atès que aquesta garantia respon de la serietat de l'oferta i, certament, l'actuació del licitador -que fins i tot pot ser malintencionada-, que evidencia que no té un interès real o que simplement"*

D'acord amb les anteriors consideracions, i seguint el criteri jurídic manifestat en el referit Informe, per la Junta Consultiva de Contractació de les Illes Balears, s'ha



Ajuntament d'Alcúdia
Contractació

Major, 9 - 07400 Alcúdia - Mallorca
<http://www.alcudia.net> ajuntament@alcudia.net
Tel: 971 89 71 00 Fax: 971 54 65 15

Cn-18/2016

procedit a la revisió de la documentació presentada per la licitadora, amb el següent resultat:

- La licitadora ha presentat la resta de documentació exigida en el PCAP, en temps i forma, la qual n'acredita el compliment de l'establert a l'article 151 del TRLCSP.
- Així mateix es considera que la garantia definitiva presentada, mitjançant AVAL emès per BANCO POPULAR ESPAÑOL, en data 8 de juny de 2.016, amb el núm. 1587/41.445 del registre especial d'avals, per import de 7.185'33 € és vàlida i cobreix l'import del 5% del valor d'exploació del contracte estipulat legalment i al plec de clàusules administratives.

VI.- SUBCONTRACTACIÓ

En el present contracte, d'acord amb el PCAP, no es permet la subcontractació.

Conclusió:

Atès que la licitadora ha justificat en l'expedient que la seva oferta podrà ser complida, i atès que ha presentat, en temps i forma, d'acord amb el requeriment efectual per la Mesa, la documentació acreditativa establerta als articles 146 i 151 del PCAP en qualitat d'oferta més avantajosa, atesa la urgència del procediment i per motius d'agilització i economia processal, i vist l'informe de l'Interventor accidental, de data 9 de juny de 2.016.

Procedeix realitzar la proposta d'adjudicació del contracte a l'entitat LUMSA, SA, com a oferta més avantajosa econòmicament, i així mateix es qualifica de conformitat la documentació presentada per la licitadora LIMPIEZAS URBANAS DE MALLORCA, SA, amb NIF: A-07115694, com a oferta més avantajosa en la licitació, i es considera procedent l'adjudicació del contracte a l'esmentada empresa. Aquest és el parer del qui subscriu, salvat error o omissió, i llevat d'un altre millor fonamentat en dret, i el qual sotmetem a la consideració de la Mesa de contractació.

Alcúdia, 9 de juny de 2.016.

El TAG

Sebastià Gallardo de Arriba

El Secretari

Joan Seguí Serra

