



Empresa Municipal de Serveis d'Alcúdia SAU

Carrer dels Albellons, 2. 2n - 07400 Alcúdia - Mallorca

emsa@alcudia.net http://www.alcudia.net

tel: 971 54 72 91 Fax: 971 54 74 76

Expedient 4/2016

EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ: 4/2016

TIPUS DE CONTRACTE: MIXT DE SERVEIS

TÍTOL: ; SERVEIS DE REPARACIÓ URGENT DE LES XARXES DE CLAVEGUERAM D'AIGÜES RESIDUALS DEL MUNICIPI D'ALCÚDIA, MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT, OFERTA ECONÒMICA MÉS AVANTATJOSA I DIVERSOS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ, TRAMITACIÓ ORDINÀRIA I SUBJECTE A REGULACIÓ HARMONITZADA.

ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ: Consell d'Administració de l'EMPRESA MUNICIPAL DE SERVEIS D'ALCÚDIA, S.A.U

MESA DE CONTRACTACIÓ

ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ DE LA LICITACIÓ DEL CONTRACTE SERVEIS DE REPARACIÓ URGENT DE LES XARXES DE CLAVEGUERAM D'AIGÜES RESIDUALS DEL MUNICIPI D'ALCÚDIA, MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT, OFERTA ECONÒMICA MÉS AVANTATJOSA I DIVERSOS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ, TRAMITACIÓ ORDINÀRIA I SUBJECTE A REGULACIÓ HARMONITZADA, PER A LA REVISIÓ DE LA JUSTIFICACIÓ PRESENTADA PER L'OFERTA INCURSA EN BAIXA ANORMAL O DESPROPORCIONADA I, SI ESCAU, PROPOSTA D'ADJUDICACIÓ.

Composició de la Mesa:

President: Domingo Bonnín Daniel
Vocal 1: Pere J. Malondra Sánchez
Vocal 2: Tomàs Adrover Martí
Secretari de la Mesa: Joan Seguí Serra.

Assistents:

A banda dels qui componen la Mesa de contractació han assistit a l'acte	Alcúdia, 15 de febrer de 2017
Sr. José María Montojo Montojo Autor del PPT i de l'informe de valoració de la baixa anormal o desproporcionada	Quan són les 10: 15 hores, es reuneixen a la Sala de Plens, els membres de la Mesa de Contractació de la licitació de referència, que es relacionen al marge.
Sr. Joan Català Assessor econòmic de l'empresa	
Sra. Eva Velasco Assessora jurídica externa de l'empresa	
Sr. Antoni Oliver Gerent adjunt de l'empresa	
Sra. Maria Llompart Tècnica comptable de l'empresa .	

- La resta de membres del Consell d'Administració que també son membres d'aquesta mesa no han assistit.

- o Laura Serra Martín
- o Carme Garcia



Expedient 4/2016

El president de la Mesa obre la sessió i demana al secretari que doni trasllat de les actuacions portades a terme en relació a aquesta contractació.

El Secretari de la Mesa informa del següent:

- En data 17 de desembre de 2015 el Consell d'Administració fou informat per Presidència que va ordenar als serveis tècnics d'EMSA que es procedís a l'elaboració dels treballs per a la preparació del contracte que permetés l'adjudicació del contracte que habilités a la realització d'intervencions i reparacions de caràcter urgent a la xarxa d'aigües residuals i regenerades que EMSA gestiona per encàrrec de l'Ajuntament d'Alcúdia, atès que analitzant les dades econòmiques de l'empresa s'advertia que era una necessitat que s'estava requerint amb caràcter recurrent any darrera any.
- En data 26 d'agost de 2016 s'emeté informe de necessitat subscrit pel Gerent d'EMSA, S.A.U.
- En data 19 de setembre de 2016 s'incorporà a l'expedient el Plec de Prescripcions Tècniques, que ha estat redactat per l'enginyer de camins, canals i ports, el Sr. José Maria Montojo.
- En data 15 de setembre de 2016 s'incorporà així mateix, l'informe tècnic del Sr. Montojo en el que es justifica que l'objecte del contracte es limita a intervencions de caràcter urgent, i que per les seves característiques no poden ésser incardinades en la definició de contractes d'obres de l'article 122 del TRLCSP.
- Posteriorment, s'emet per l'economista extern de EMSA l'informe econòmic en el qual es justifica quin és el pressupost d'execució del contracte.
- Finalment, s'incorpora el Plec de Clàusules Administratives, redactat per l'assessora jurídica externa d'EMSA, S.A.U.
- El contracte s'adjudica segons els preus unitaris consignats en la documentació que el regeix. El seu valor estimat és de 617.034,58 €, IVA exclòs.
- En data 17 de novembre de 2016 es va publicar al BOE núm. 278, l'anunci de licitació el contracte esmentat; el termini de presentació d'ofertes finalitzava dia 2 de desembre de 2016 a les 14 hores.
- En data 9 de desembre de 2016 es va constituir la Mesa de contractació, les propostes que es varen presentar en la licitació, són les següents:

NUM. ORD	ENTITAT LICITADORA
1	COEXA (Construccions, excavacions i asfalts, S.A.)
2	OBRAS Y PAVIMENTACIONES MAN, S.A.U.
3	MELCHOR MASCARÓ SAU
4	ANTONIO GOST SOCIAS, S.L.

La Mesa va acordar l'admissió de totes les propostes presentades, si bé es requerí a l'empresa Antoni Gost Socías, S.L. per tal que aportés el DEUC esmenant-lo en



Empresa Municipal de Serveis d'Alcúdia SAU

Carrer dels Albellons, 2 . 2n -07400 Alcúdia- Mallorca

emsa@alcudia.net <http://www.alcudia.net>

tel: 971 54 72 91 Fax: 971 54 74 76

Expedient 4/2016

funció del que disposava la clàusula 18a del Plec de Clàusules Administratives. Aquesta empresa acomplí amb el requeriment en el termini establert a tal efecte.

- En data 15 de desembre de 2016, la Mesa va procedir a l'obertura del sobre núm. 3, establint que d'acord amb les ofertes presentades pels licitadors, s'obtingueren les següents puntuacions:

Coexa: 65 punts.
Obras y Pavimentaciones Man: 15 punts.
Melchor Mascaró SAU: 65 punts.
Antonio Gost Socias, S.L.: 65 punts.

- Tot seguit, es procedí a l'obertura del sobre núm. 2 de la licitació: oferta econòmica, constatant l'existència d'una oferta amb valor anormal o desproporcionat, d'acord amb els paràmetres objectius establerts en el PCA i que és la següent:

ENTITAT LICITADORA	OFERTA coeficient C	Puntuació obtinguda
Melchor Mascaró, SAU	0,707	35 punts

D'acord amb els plecs, segons els criteris d'adjudicació del contracte, la puntuació de les empreses seria la següent (inclou les ofertes considerades desproporcionades):

ENTITAT LICITADORA	TOTAL PUNTS	CLASSIF.
Melchor Mascaró	100	1
Antonio Gost Socias	93,67	2
Coexa	76,95	3
Obras y Pavimentaciones Man	35,41	4

- D'acord amb l'anterior la Mesa va acordar requerir a la licitador que ha presentat l'oferta anormal o desproporcionada per tal que justifiqui la valoració de l'oferta i precisi les condicions de la mateixa, en particular pel que fa a l'estalvi que permeti el procediment d'execució del contracte, les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per executar la les obres, l'originalitat de les prestacions o solucions tècniques proposades, el respecte de les disposicions relatives a la protecció de l'ocupació i les condicions de treball vigents en el lloc en què es vagi a realitzar la prestació, o la possible obtenció d'una ajuda d'Estat, i perquè justifiqui i asseguri el compliment normal d'aquesta, atorgant-li audiència per un termini de DEU DIES HÀBILS, a través únicament del Registre General d'Entrada de EMSA; si la licitadora utilitzava altres mitjans de remissió de la documentació (correus, missatgeria), no s'admetria la documentació amb registre d'entrada en l'Empresa amb posterioritat a la finalització del termini indicat de



Expedient 4/2016

presentació, considerant a aquests efectes que la data de la presentació de la documentació és la data d'entrada al registre de l'Empresa i no la data de remissió de la informació i/o documentació.

- El termini de presentació de documentació s'exhauria el dia 1 de febrer de 2017.
- En data 1 de febrer de 2017, la mercantil MELCHOR MASCARÓ, S.A. va presentar documentació justificativa dels preus del projecte. L'entitat presenta la documentació justificativa.
- Remesa la documentació al Sr. José M^a Montojo, Enginyer de Camins, Canals i Ports, en data 10 de febrer de 2017, s'emet informe per l'assessor de la Mesa de Contractació, en relació a la justificació presentada per l'entitat MELCHOR MASCARÓ, S.A.
- L'informe emès pe. Sr. Montojo, que a continuació es transcriu, és del següent tenor literal:

INFORME SOBRE LA JUSTIFICACIÓ DE L'OFERTA PRESENTADA PER L'EMPRESA "MELCHOR MASCARÓ SA" EN EL PROCEDIMENT DE LICITACIÓ DEL "CONTRACTE MIXT DE SERVEIS DE TREBALLS DE REPARACIÓ URGENT DE CONDUCCIONS, AMB UTILITZACIÓ DE MAQUINÀRIA, EN LES XARXES D'AIGÜES RESIDUALS I REGENERADES GESTIONADES PER EMSA" (EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ 4/2016 D'EMSA).

José María Montojo Montojo, enginyer col·legiat núm. 6.640 del Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports, a requeriment de l'Empresa Municipal de Serveis d'Alcúdia, SAU (EMSA), emet el present informe sobre el document presentat per l'empresa Melchor Mascaró SA per justificar la valoració de la seva oferta en el procediment de licitació del "Contracte mixt de serveis de treballs de reparació urgent de conduccions, amb utilització de maquinària, en les xarxes d'aigües residuals i regenerades gestionades per EMSA" (expedient de contractació 4/2016), en haver incorregut aquesta oferta en presumpta baixa anormal.

D'acord amb l'article 152 del TRLCSP, Melchor Mascaró SA ha de justificar la seva oferta i precisar les condicions de la mateixa, en particular pel que fa a l'estalvi que permeti:

- a) el procediment d'execució del contracte*
- b) les solucions tècniques adoptades*
- c) les condicions excepcionalment favorables de què disposi per executar la prestació*
- d) l'originalitat de les prestacions proposades*
- e) el respecte de les disposicions relatives a la protecció de l'ocupació i les condicions de treball vigents en el lloc en què es vagi a realitzar la prestació*
- f) la possible obtenció d'una ajuda d'Estat*

En primer lloc, cal dir que el document justificatiu presentat per Melchor Mascaró SA, en endavant "el document", no fa cap referència a l'estalvi que pot fer degut als possibles avantatges competitiu derivats d'alguna de les condicions "a" a "f". El document es limita a justificar els costos de l'empresa i comparar-los amb els preus establerts als plecs que regeixen la licitació.



Empresa Municipal de Serveis d'Alcúdia SAU

Carrer dels Albellons, 2 . 2n -07400 Alcúdia- Mallorca

emsa@alcudia.net <http://www.alcudia.net>

tel: 971 54 72 91 Fax: 971 54 74 76

Expedient 4/2016

El document es divideix en tres parts, corresponents a les justificacions dels preus unitaris de:

- 1) Personal
- 2) Maquinària
- 3) Materials

A continuació faig l'anàlisi de cadascuna d'aquestes parts.

1. PREUS UNITARIS DE PERSONAL

Al document es justifiquen els següents costos horaris de personal, comparats amb els preus del Quadre de Preus del plec:

CAT. PROFESSIONAL	UNITAT DE MESURA	PREU PLEC (EUROS)	COST MELCHOR MASCARÓ (EUROS)	COEFICIENT
Encarregat	Hora	30	24,61	0,820
Oficial primera	Hora	25	18,91	0,756
Oficial segona	Hora	22	No s'indica	-
Peó	Hora	19	15,97	0,841

Qualsevol dels tres coeficients calculats és notablement superior al coeficient ofert per Melchor Mascaró (0,707). En conseqüència, en l'apartat de personal no es justifica l'oferta de l'empresa, més aviat al contrari.

D'altra banda, es fa constar que en els càlculs de l'empresa, per establir els costos horaris s'han dividit els costos anuals dels diferents treballadors per 298 jornades de feina a l'any, i 6,5 hores de feina per jornada, o sigui 1.937 hores de feina per treballador i any, sense explicar-ne els motius. Aquesta xifra és superior a la regulada al Conveni Laboral de la Construcció (1.738 hores per any). Si els costos anuals es dividissin entre 1.738 hores, els costos horaris encara serien superiors als indicats a la taula anterior.

2. PREUS UNITARIS DE MAQUINÀRIA

En el document només es calculen el costs de vuit (8) màquines. Això és insuficient, tenint en compte que al Quadre de Preus del plec s'assenyalen preus per a trenta-nou (39) màquines, i que en el document no s'indica res respecte a màquines i equips tan significatius com palplanxes i dispositius per clavar-les, estenedores d'aglomerat asfàltic, bombes, grups electrògens, etc.

Al document tampoc es fa cap comparació màquina per màquina (de les 8 calculades) amb el Quadre de Preus del plec. Només es diu, literalment: "Como se puede observar dado que la mayor parte de nuestra maquinaria se encuentra amortizada los costes de maquinaria son inferiores a los precios de la baja ofertada por el contrato".

Evidentment, si s'eliminen els importants costos d'amortització de les màquines, els costos restants són bastant inferiors als preus establerts al Quadre de Preus del plec. Però al meu judici això només és un artificio comptable. Des del punt de vista de l'anàlisi real de costos i beneficis que pot donar una màquina la metodologia adequada a utilitzar és la coneguda com



Expedient 4/2016

"anàlisi del cost del cicle de vida": el cost d'adquisició i finançament de la màquina s'ha de repartir entre totes les hores de feina que pot fer la màquina en condicions adequades al llarg de tota la seva vida útil, independentment del nombre d'anys en que s'amortitza comptablement, ja que una amortització comptable pot ser més ràpida o més lenta en funció de beneficis o disponibilitats financeres de l'empresa que no tenen res a veure amb el benefici o pèrdua derivats de la màquina.

De totes formes, al document no s'especifica quines màquines concretes estan amortitzades ni s'aporta cap documentació que justifiqui aquesta amortització.

3. PREUS UNITARIS DE MATERIALS

El document diu que "la baja promedio en el listado de materiales de proyecto està en torno al 22%".

Per una part, no s'aporta cap justificació d'aquesta afirmació. D'altra banda, una baixa del 22% es correspon amb un coeficient d'adjudicació de $1 - 0,22 = 0,78$. Per tant, no es justifica que s'ofereixi un coeficient de 0,707, que és notablement inferior a 0,78.

CONCLUSIONS

1. Melchor Mascaró SA no justifica tenir cap dels avantatges concretament esmentats a l'article 152 del TRLCSP, respecte a altres empreses.

2. En l'apartat de personal el document justifica –encara que insuficientment- costs horaris compresos entre 0,756 i 0,841 dels preus establerts al plec, coeficients notablement superiors a 0,707, que és el coeficient ofert per l'empresa en la seva proposició.

3. En l'apartat de maquinària el document només calcula costs de vuit (8) màquines, de les trenta-nou (39) que hi ha al Quadre de Preus, i afirma que la major part de la maquinària de l'empresa està amortitzada, motiu pel qual els costos de maquinària són inferiors als preus de l'oferta, sense aportar més justificacions. Això és clarament insuficient.

4. En l'apartat de materials el document afirma que els preus de mercat són un 22% més baixos que els del Quadre de Preus del plec. No s'aporta cap justificació d'aquesta afirmació ni cap relació de preus. A més, una baixa del 22% és equivalent a un coeficient de 0,78, notablement superior a 0,707, que és el coeficient ofert per l'empresa en la seva proposició.

En conseqüència, el document presentat per Melchor Mascaró no justifica que la seva oferta no sigui anormal o desproporcionada. Ans al contrari, als apartats de personal i materials, al document es justifiquen o s'indiquen coeficients notablement superiors al coeficient ofert per l'empresa, i en l'apartat de maquinària, el document és, com a mínim, incomplet i insuficient.

A judici del tècnic que signa aquest informe, amb el coeficient ofert per Melchor Mascaró SA (0,707), el contracte no es podria complir en els seus termes estrictes sense que l'empresa incorregués en pèrdues importants. El coeficient ofert no està justificat ni en termes econòmics ni en relació als factors esmentats a l'article 152 del TRLCSP.



Empresa Municipal de Serveis d'Alcúdia SAU

Carrer dels Albellons, 2 . 2n -07400 Alcúdia- Mallorca

emsa@alcudia.net <http://www.alcudia.net>

tel: 971 54 72 91 Fax: 971 54 74 76

Expedient 4/2016

- Els membres de la Mesa sol·liciten al Secretari de la mesa que manifesti el seu criteri en relació a la procedència de l'exclusió de la classificació de les licitadores incurses en ofertes desproporcionades, i aquest manifesta que considera procedent l'exclusió de la licitador en aplicació de la normativa vigent. El Secretari de la mesa concorda la conclusió de l'informe emès pel Sr. Montojo, i que per tant el que es justifica és que no podrà complir-se l'oferta per la qual cosa considera que l'exclusió de la classificació s'ajusta a l'establert a l'article 152.4 del TRLCSP, sense perjudici de qualsevol altre opinió millor fonamentada en dret.

- Una vegada sotmès a deliberació, la Mesa per unanimitat, considera procedent l'exclusió de la classificació de la licitadora MELCHOR MASCARÓ, S.A., per considerar que la justificació aportada no és suficient per remoure la presumpció de baixa anormal o desproporcionada.

- Realitzada la deliberació, es procedeix per la Mesa a l'acte públic per a donar compte del tràmit de justificació de les ofertes desproporcionades, i si s'escau, proposta d'adjudicació del contracte:

D'acord amb el fins ara exposat, la Mesa per UNANIMITAT dels assistents acorda:

Primer.- Excloure de la classificació, per considerar que les proposicions no poden ser complides per la inclusió de valors anormals o desproporcionats, la següent oferta:

- Melchor Mascaró, S.A.

Segon.- Establir la classificació de les ofertes admeses a la licitació, un cop excloses de la classificació les ofertes declarades anormals o desproporcionades, d'acord amb la següent puntuació i ordre de prelación:

ENTITAT LICITADORA	TOTAL PUNTS	CLASSIF.
Antonio Gost Socias	93,67	1
Coexa	76,95	2
Obras y Pavimentaciones Man	35,41	3

Es procedeix a la lectura de la classificació de les ofertes, amb indicació de quina ha estat l'oferta més avantatjosa, i acte seguit i abans de formular proposta d'adjudicació, per la Mesa s'indica als assistents si tenen alguna cosa a manifestar, sense que se'n formulin manifestacions o observacions.

Tercer.- Proposar l'adjudicació del contracte a l'entitat ANTONIO GOST SOCIAS, S.L., amb NIF: B 07606619, per ser l'oferta més avantatjosa, amb un coeficient C ofert damunt dels preus unitaris establerts en els plecs de la licitació de 0,76, i obtenint una puntuació total de 93,67.



Empresa Municipal de Serveis d'Alcúdia SAU

Carrer dels Albellons, 2 . 2n -07400 Alcúdia- Mallorca

emsa@alcudia.net <http://www.alcudia.net>

tel: 971 54 72 91 Fax: 971 54 74 76

Expedient 4/2016

Tot això de conformitat amb els plecs de clàusules administratives i el de prescripcions tècniques que regeixen el contracte.

Quart.- Requerir a la licitadora que ha presentat l'oferta econòmica més avantatjosa perquè en el termini màxim de CINC dies hàbils comptadors des del dia següent a la recepció, presenti la documentació indicada en els plecs i constitueixi la garantia definitiva en qualsevol de les formes regulades en l'art. 96 del text refós de la LCSP.

Cinquè.- Elevar a l'òrgan de contractació aquesta proposta d'adjudicació.

Sisè.- Publicar l'acta de la sessió al tauler de contractació (perfil del contractant), als efectes pertinents i d'informació als licitadors.

I sense més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió, quan són les 10.45 h de la data indicada a l'encapçalament, del contingut de la qual s'estén la present acta, de la que com a Secretari, don fe, amb el vist i plau del President.

El secretari de la Mesa

Joan Seguí Serra

El President

Domingo Bonnín Daniel